

ORDENANÇA REGULADORA DEL PROCEDIMENT SANCIONADOR

CAPÍTOL I. Àmbit d'aplicació

Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació

1.1. L'objecte d'aquesta Ordenança és la regulació del procediment que ha de seguir el Consell Comarcal de la Segarra en l'exercici de les potestats sancionadores que legalment li corresponguin, llevat de les següents:

a) L'exercici de la potestat disciplinària respecte del personal al servei del Consell Comarcal de la Segarra i envers les persones físiques o jurídiques vinculades al Consell Comarcal de la Segarra per una relació contractual.

b) Els procediments sancionadors respecte de matèries de competència de l'Estat o de la Generalitat de Catalunya l'exercici de les quals hagi estat objecte de delegació, cas en què serà d'aplicació la normativa estatal o autonòmica, segons escaigui.

c) Les matèries envers les quals la normativa estatal o autonòmica hagi establert l'observança d'un procediment sancionador específic o determinat.

1.2. Aquesta Ordenança s'atén a les previsions que conté l'article 237 del Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i als principis que estableix el títol IX de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, així com a les disposicions del capítol VI del títol II del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.

CAPÍTOL II. Disposicions generals

Article 2. Òrgans competents

2.1. El Gerent és l'òrgan competent per incoar els procediments sancionadors, adoptar mesures provisionals i imposar les sancions corresponents.

2.2. La instrucció de l'expedient –que no pot recaure en el President, Gerent, ni en els qui n'assumeixin les competències per substitució o desconcentració– pot correspondre:

- a) A funcionaris del propi ens.
- b) Als membres de la Ple , si s'escau.
- c) A funcionaris del Consell Comarcal de la Segarra que s'hagin adscrit per a l'exercici de les funcions públiques pròpies d'aquest ens.
- d) Excepcionalment, a funcionaris de la Generalitat de Catalunya.

2.3. Quan la competència per imposar la sanció estigui atribuïda a una altra administració pública, el Gerent serà l'òrgan competent per formular la proposta de resolució i trametre-la a

l'autoritat que correspongui, un cop tramitat l'oportú expedient per part de l'administració del Consell Comarcal de la Segarra.

Article 3. Col·laboració i responsabilitat de la tramitació

3.1. En els termes que estableix l'article 4 de la LPAC, els òrgans i les dependències administratives de qualsevol de les administracions públiques facilitaran a l'instructor la documentació necessària, així com els mitjans personals i materials que requereixi el desenvolupament de l'activitat.

3.2. L'instructor de l'expedient sancionador és responsable de la tramitació del procediment, així com del compliment dels terminis que estableix la present Ordenança.

Article 4. Prescripció

4.1. La prescripció de les infraccions i sancions es regeix pel que disposen les lleis que les regulen. Si aquestes no fixen els terminis de prescripció, són d'aplicació els que preveu l'article 132, apartat 1, de la LPAC.

Transcorreguts dos mesos des de la data en què s'hagi iniciat el procediment sense que la incoació hagi estat notificada a l'infractor, es procedirà a l'arxiu de les actuacions, i se li comunicarà aquest tràmit, sens perjudici d'exigir la reposició de la situació, per ell alterada, al seu estat originari, així com la indemnització dels danys i perjudicis causats, que podran ser determinats per l'òrgan competent, cas en el qual es comunicarà a l'infractor perquè procedeixi a la seva satisfacció.

Article 5. Mesures cautelars

5.1. L'òrgan competent, per tal de disposar la incoació dels expedients sancionadors, pot adoptar, de forma motivada, mesures cautelars de caràcter provisional que assegurin l'eficàcia de la resolució final que pugui recaure. En l'adopció d'aquestes mesures es tindran presents les pautes següents:

a) L'existència d'elements de judici suficients que justifiquin la conveniència d'adoptar mesures provisionals.

b) La idoneïtat i proporcionalitat de les mesures provisionals adoptades pel que fa als fets i les circumstàncies determinants de l'expedient sancionador.

c) L'adopció, d'entre totes les mesures idònies possibles, d'aquelles que siguin menys restrictives de la llibertat o patrimoni dels afectats.

d) L'omissió de mesures provisionals que puguin causar perjudicis de reparació impossible o difícil, així com d'aquelles altres que portin aparellada la violació de drets emparats per les lleis.

5.2. Les mesures de caràcter provisional poden consistir en la suspensió temporal d'activitats i la prestació de fiances, així com en la retirada de productes o suspensió temporal de serveis

per raons de sanitat, higiene o seguretat, i en totes aquelles altres que es prevegin en normes específiques.

5.3. Llevat de supòsits d'urgència qualificada o quan pugui resultar frustrada la seva finalitat, aquestes mesures, degudament justificades, s'imposaran amb l'audiència prèvia dels interessats, i s'executaran de conformitat amb el que disposa el capítol V del títol VI de la LPAC.

5.4. L'execució de les mesures de caràcter provisional que, si s'escau, s'adoptin, es compensaran, sempre que això sigui possible, amb la sanció imposada.

5.5. Les mesures cautelars de caràcter provisional seran susceptibles de les accions i els recursos que preveu l'ordenament jurídic.

Article 6. Imposició de sancions

6.1. A l'hora de determinar la sanció corresponent, el Consell Comarcal de la Segarra garantirà l'adequació deguda entre la gravetat del fet constitutiu de la infracció i la sanció aplicada, i es consideraran especialment els criteris següents:

a) L'existència d'intencionalitat o reiteració, així com el grau de participació en els fets de l'infractor i el benefici obtingut per aquest amb motiu de l'il·lícit administratiu.

b) La naturalesa dels perjudicis causats, atenent a la gravetat del dany derivat de la infracció, a l'alteració social causada i al grau d'afectació que la dita infracció hagi tingut.

c) La reincidència, per comissió, en el termini de sis mesos de més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així hagi estat declarat per resolució ferma en via administrativa.

6.2. En l'establiment de sancions pecuniàries, la comissió de les infraccions no resultarà més beneficiosa a l'infractor que el compliment de les normes infringides.

6.3. Quan de la comissió d'una infracció se'n derivi necessàriament la comissió d'una altra o altres, s'imposarà únicament la sanció més elevada de totes les que siguin susceptibles d'aplicació.

Article 7. Apreciació de delictes o falta

7.1. En cap cas no es poden sancionar fets que hagin estat prèviament sancionats en l'àmbit penal o administratiu en aquells supòsits en què s'aprecii identitat del subjecte, dels fets i dels fonaments de la sanció imposada. Existirà identitat de fonaments quan siguin els mateixos els interessos públics protegits pels diferents règims sancionadors. En aplicació d'aquest principi, l'administració del Consell Comarcal de la Segarra s'atindrà a les regles següents:

a) Si al llarg de la tramitació del procediment sancionador s'aprecia que determinats fets poden ser constitutius de delictes o falta penal, l'instructor ho notificarà immediatament al Gerent, el qual passarà el tant de culpa al ministeri fiscal.

b) Si, com a conseqüència de l'actuació que preveu la regla anterior, l'autoritat judicial incoa el procediment penal que correspongui i s'aprecia una identitat de subjecte, de fets i de fonaments amb el procediment sancionador que es tramita al Consell Comarcal de la Segarra, aquest darrer serà immediatament suspès, fins que hi hagi un pronunciament definitiu de la jurisdicció penal. No obstant això, es podran mantenir les mesures cautelars adoptades i se'n podran adoptar de noves, si això és necessari, i es comunicaran tant les unes com les altres a l'autoritat judicial que instrueixi el procediment penal.

c) També se suspendrà la tramitació del procediment sancionador si es té notícia de l'existència d'un procediment penal amb el qual s'aprecii identitat de subjecte, de fets i de fonaments, amb la comprovació prèvia d'aquesta existència.

d) En el cas que es dicti una resolució judicial ferma que aprecii l'existència de delictes o falta, sempre que hi hagi identitat de subjecte, de fets i de fonaments, l'instructor proposarà i el Gerent resoldrà el sobreseïment de l'expedient sancionador.

e) En qualsevol cas, els fets declarats provats per una resolució judicial ferma vinculen els òrgans del Consell Comarcal de la Segarra respecte dels procediments sancionadors que tramitin.

f) Quan una infracció amb la qual s'aprecii identitat de subjecte, de fets i de fonaments, ja hagi estat objecte de sanció administrativa ferma, l'instructor proposarà i el Gerent resoldrà el sobreseïment de l'expedient sancionador tramitat pel Consell Comarcal.

g) Si en qualsevol moment de la tramitació de l'expedient es té notícia que s'està tramitant un altre expedient sancionador administratiu per infraccions amb les quals s'aprecia identitat de subjecte, de fets i de fonaments, l'instructor proposarà al Gerent l'adopció de les actuacions que pertocin per als supòsits de conflictes de competències.

h) Quan la tramitació del procediment es paralitzi com a conseqüència de l'examen dels fets per l'òrgan judicial o per una altra administració pública, quedarà també en suspens el termini de caducitat del mateix expedient sancionador.

i) També l'òrgan competent pot ajornar la resolució del procediment si resulta acreditada la tramitació d'un procediment pels mateixos fets davant els òrgans comunitaris europeus. La suspensió s'aixecarà quan aquells hagin dictat resolució ferma.

j) Si els òrgans comunitaris han imposat una sanció, caldrà que l'òrgan competent per resoldre la tingui en compte a efectes de graduar la que, si s'escau, s'hagi d'imposar, i pot compensar-la, sens perjudici de declarar la comissió de la infracció.

CAPÍTOL III. Procediment ordinari

SECCIÓ 1a. Iniciació del procediment

Article 8. *Formes d'iniciació*

El procediment sancionador s'iniciarà per resolució del Gerent, bé sigui d'ofici o com a conseqüència d'ordre superior, per petició raonada d'altres òrgans o per denúncia presentada per qualsevol persona.

Article 9. *Període d'informació prèvia*

El Gerent pot disposar l'obertura d'un període d'informació prèvia, per tal d'esbrinar la realitat i abast dels fets denunciats i la determinació de les persones que apareguin com a presumptes responsables.

Article 10. *Presa de mostres*

Si hi ha presa de mostres, les diligències adreçades a l'esbrinament dels fets finalitzen després que s'hagi practicat l'anàlisi inicial. La sol·licitud de la pràctica d'anàlisi contradictòria, com també, si escau, l'acord pel qual es decideix la pràctica d'anàlisi diriment, determinen la suspensió dels terminis de caducitat fins al moment en què el Consell Comarcal de la Segarra tingui coneixement dels resultats.

Article 11. *Iniciació*

11.1. La resolució d'iniciació de l'expedient sancionador es formalitzarà amb el contingut mínim següent:

- a) Identificació de la persona o persones presumptament responsables.
- b) Exposició succinta dels fets que motiven la incoació del procediment, la seva possible qualificació i les sancions que hi puguin correspondre, sens perjudici del que resulti de la instrucció.
- c) Identificació de l'instructor del procediment i, si s'escau, del secretari, amb indicació expressa del seu règim de recusació.
- d) Mesures de caràcter provisional que hagi establert l'òrgan competent per iniciar el procediment, sens perjudici de les que puguin adoptar-se al llarg del mateix d'acord amb el que disposa l'article 5 d'aquesta Ordenança.

11.2. La iniciació de l'expedient sancionador es comunicarà a l'instructor, amb trasllat de les actuacions que hi ha en aquest respecte, i serà notificada en la forma escaient als interessats, a l'inculpat i al denunciant.

SECCIÓ 2a. *Instrucció del procediment*

Article 12. *Instrucció i plec de càrrecs*

12.1. L'instructor practicarà d'ofici totes les actuacions que consideri necessàries per a la determinació dels fets produïts i dels seus responsables, i formularà, a la vista de les actuacions practicades, el plec de càrrecs corresponent.

12.2. Quan de les actuacions practicades resulti la presumpta comissió d'altres infraccions no incloses en els fets que serviren de base per a la resolució d'incoació de l'expedient, o la presumpta responsabilitat de persones diferents d'aquelles contra les quals s'adreça inicialment l'expedient sancionador, l'instructor ho comunicarà a l'òrgan que l'incoà, el qual resoldrà el que sigui procedent.

12.3. En qualsevol moment del procediment, abans de la formulació de la proposta de resolució, l'instructor pot proposar al Gerent, i aquest decidir per pròpia iniciativa, l'adopció de mesures provisionals, així com l'ampliació o l'aixecament de les adoptades prèviament.

12.4. El plec de càrrecs, que serà individualitzat per a cada persona a la qual s'imputi la comissió d'una o diverses infraccions, contindrà les determinacions següents:

a) Persona o entitat contra la qual s'adreça.

b) Fets imputats.

c) Infracció o infraccions de les quals els fets puguin ser constitutius, amb indicació de les normes que les tipifiquen.

d) Sancions que són aplicables a les infraccions indicades.

e) Autoritat competent per imposar les sancions, amb indicació de la norma que li atribueix la competència.

f) Indicació i valoració dels danys, si escau, i perjudicis ocasionats.

12.5. Si de les actuacions practicades resulta acreditada la inexistència d'infracció o de responsabilitat, l'instructor proposarà al Gerent l'arxivament de les actuacions per sobreseïment. Quan la inexistència de responsabilitat afecti només alguna o algunes de les diverses persones contra les quals s'adreça el procediment, el sobreseïment es disposarà només respecte d'elles, i continuarà el procediment quant a la resta.

12.6. La resolució per la qual es disposi el sobreseïment es notificarà a tots els interessats en el procediment i al denunciador.

12.7. El plec de càrrecs es notificarà als interessats, i se'ls concedirà un termini no inferior a deu dies ni superior a quinze, comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació, per tal que presentin les al·legacions, els documents i els justificants i proposin, alhora, les proves de què es pretenguin valer.

Per a la defensa dels seus drets i interessos legítims, i a càrrec dels mateixos interessats, aquests podran actuar assessorats de qui considerin convenient.

Article 13. *Renúncia de l'infractor*

13.1. Si l'inculpat reconeix voluntàriament la seva responsabilitat, es podrà resoldre el procediment, amb la imposició de la sanció que correspongui.

Quan la sanció tingui caràcter pecuniari, el pagament voluntari per part de l'inculpat, en qualsevol moment anterior a la resolució, podrà implicar igualment la finalització del procediment, sens perjudici de la possibilitat d'interposar els recursos que siguin procedents. En ambdós casos, s'imposarà a l'infractor la sanció que correspongui en el seu grau mínim, llevat del supòsit que el compliment de la sanció resulti més beneficiós per a l'infractor que el compliment de la norma infringida, supòsit en què no operarà la regla anterior.

Article 14. *Pràctica de la prova*

14.1. L'instructor resoldrà sobre l'admissió de les proves proposades per l'interessat i ordenarà la pràctica de les que consideri procedents, les despeses de les quals seran sufragades per qui les proposi.

14.2. L'instructor només podrà declarar improcedents aquelles proves que, per la seva relació amb els fets, no puguin alterar la resolució final a favor del presumpte responsable. La declaració d'improcedència de la prova haurà de ser motivada i no és procedent la interposició de recurs contra aquesta.

Article 15. *Proposta de resolució*

15.1. Un cop transcorregut el termini que preveu l'article 12.7 i practicades, si escau, les proves que corresponguin, l'instructor formularà la proposta de resolució que, en tot cas, contindrà:

a) Un resum de les actuacions practicades, amb indicació de les mesures provisionals que s'hagin adoptat .

b) Els fets que resultin provats, amb la valoració de les proves practicades.

c) La infracció o infraccions de les quals els fets siguin constitutius, amb indicació de la norma jurídica que les tipifica.

d) La persona o persones responsables de cadascuna de les infraccions.

e) La sanció o sancions concretes que l'instructor proposa en relació amb cadascuna de les infraccions i responsables, amb indicació del precepte jurídic que les estableix.

f) Si escau, la declaració dels danys i perjudicis produïts i les disposicions per a la seva reparació.

15.2. En els apartats que corresponguin dintre dels anteriors es farà menció de les al·legacions formulades pels interessats i la valoració al parer de l'instructor.

15.3. Alternativament a la proposta de resolució, en el cas que s'apreciïn en aquest moment procedimental les circumstàncies a què es refereix l'article 12.5, l'instructor elevarà al Gerent la proposta de sobreseïment.

Article 16. Tràmit d'audiència i elevació de la proposta de resolució

16.1. La proposta de resolució es notificarà als interessats, i se'ls concedirà un termini de 10 dies hàbils, comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació, per tal que pugin formular davant l'instructor de l'expedient les al·legacions que considerin pertinents.

16.2. Un cop finalitzat el termini anterior, l'instructor elevarà l'expedient, amb la proposta de resolució i la valoració de les al·legacions formulades, a l'òrgan competent per resoldre.

SECCIÓ 3a. Resolució de l'expedient

Article 17. Resolució

17.1. L'òrgan competent dictarà la resolució que correspongui, que serà motivada, i decidirà sobre totes les qüestions que plantegin els interessats i les que derivin de l'expedient.

17.2. La resolució no es pot basar en fets diferents dels fixats a la proposta de resolució, sens perjudici que s'efectuï una valoració jurídica diferent.

17.3. La resolució inclourà, en tot cas, les determinacions següents:

a) Els fets comesos.

b) La persona o persones responsables.

c) La valoració de les proves practicades.

d) Les infraccions comeses.

e) Les sancions concretes que s'imposen o la declaració segons la qual no hi ha infracció o responsabilitat.

f) Si escau, les disposicions pertinents sobre l'exigència de reposició de la situació alterada i sobre el rescabament dels danys i perjudicis a la corporació, amb determinació del seu import. En el cas que l'infractor hagi causat danys o perjudicis a un tercer, la resolució es limitarà a indicar al particular la jurisdicció oportuna per accionar.

g) La data o el termini de compliment de la sanció i, si s'escau, el termini de reposició de la situació alterada o de la satisfacció del rescabament dels danys i perjudicis.

17.4. La resolució es notificarà als interessats amb la indicació que finalitza la via administrativa i contra ella es podrà interposar únicament el recurs contenciós administratiu.

Article 18. *Efectes de la resolució*

La resolució serà immediatament executiva, un cop notificada, sens perjudici que se n'acordi la suspensió, quan escaigui.

CAPÍTOL IV. Procediment abreujat

Article 19. *Instrucció del procediment*

19.1. En el supòsit que l'òrgan competent per iniciar el procediment consideri que hi haurà elements de judici suficients per qualificar la infracció com a lleu, o quan consideri que a la presumpta infracció comesa li correspondrà una sanció inferior a 601,01 €, o en aquells supòsits en què legalment o reglamentàriament així s'estableixi, per instruir l'expedient sancionador es podrà seguir el procediment abreujat regulat en aquest capítol.

19.2. L'acord d'iniciació, que ha de reunir els requisits que preveu l'article 11.1 d'aquesta Ordenança i ha d'advertir el caràcter simplificat del procediment, es notificarà als inculpats amb la indicació que disposen d'un termini de 10 dies per aportar totes les al·legacions, tots els documents o les informacions que estimin convenients, i, alhora, per proposar prova i concretar els mitjans de què es pretenguin valer als efectes esmentats.

19.3. L'instructor practicarà d'ofici totes les actuacions que consideri necessàries per a la determinació dels fets i la identificació de les persones responsables. Si com a conseqüència de la instrucció del procediment resulta modificada la determinació inicial dels fets, de la seva possible qualificació, de les sancions imposables o de les responsabilitats susceptibles de sanció, es notificarà a l'inculpat o inculpats en la proposta de resolució.

19.4. Rebudes les al·legacions o transcorregut el termini que assenyala l'apartat 2 d'aquest article, l'òrgan instructor resoldrà sobre l'obertura del període de prova, practicarà les que estimi escaients i s'ajustarà al que disposa l'article 137, apartat quart, de la LPAC.

19.5. Instruït el procediment i practicades, si escau, les proves que correspongui, l'instructor formularà la proposta de resolució, que haurà de contenir les determinacions que estableix l'article 15.1 d'aquesta Ordenança.

19.6. La proposta de resolució es notificarà als interessats i se'ls atorgarà un termini de 10 dies hàbils per tal que puguin formular davant l'instructor de l'expedient les al·legacions que considerin pertinents.

Es pot prescindir del tràmit d'audiència quan no figurin en el procediment ni siguin tingudes en consideració altres fets ni altres al·legacions ni proves que les adduïdes pels interessats.

Article 20. *Resolució del procediment abreujat*

20.1. Finalitzat el termini a què es refereix l'article anterior, l'instructor elevarà l'expedient, amb la proposta de resolució i la valoració de les al·legacions formulades al Gerent per a la seva

resolució. El procediment haurà de resoldre's en el termini màxim de quatre mesos des que es va iniciar.

20.2. Els dubtes i buits legals que sorgeixin en el procés d'aquest procediment abreujat es resoldran aplicant les normes del procediment ordinari que no siguin incompatibles amb les que conté aquest capítol IV.

CAPÍTOL V. Altres formes d'acabament

Article 21. Acabament per sobreseïment

21.1. A més de poder acabar mitjançant resolució sancionadora, l'expedient també pot acabar per resolució que disposi el sobreseïment, en els casos següents:

- a) Quan resulti acreditada la inexistència dels fets o de la infracció.
- b) En cas d'inexistència de responsabilitat.
- c) Quan hagi prescrit la infracció.
- d) Quan hagi caducat l'expedient.

21.2. S'entendrà que l'expedient ha caducat quan transcorri el termini de 30 dies des del venciment del termini per dictar resolució expressa, sempre que aquesta no s'hagi dictat i això no sigui per causa imputable a l'interessat, o per suspensió del procediment en els supòsits que preveu aquesta Ordenança.

21.3. El termini per dictar resolució expressa serà el que disposi la legislació sectorial aplicable i, si hi manca, el de sis mesos des de la incoació, o el de quatre mesos en el supòsit que preveu l'article 20.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Els preceptes d'aquesta Ordenança que, per sistemàtica legislativa, incorporen aspectes de la legislació estatal i autonòmica directament al procediment sancionador local, s'entén que són automàticament modificats en el moment en què es produeixi l'entrada en vigor de la dita legislació.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades totes les disposicions del Consell Comarcal de la Segarra de rang igual o inferior que s'oposin al contingut d'aquesta Ordenança.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta Ordenança entra en vigor transcorregut un mes des de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província regirà de forma indefinida fins que quedi derogada o modificada.

=====